

**UCHWAŁA NR XXII/159/2021  
RADY GMINY KIJEWÓ KRÓLEWSKIE**

z dnia 31 maja 2021 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 i 1378), art. 18 ust. 1 i 3 i art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194) oraz art. 10, art. 13 ust.1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) uchwała się, co następuje:

**§ 1. 1.** W celu efektywnego wykonywania zadań własnych w zakresie zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej w dziedzinie kultury a także uproszczenia struktur zarządzania, zamierza się z dniem 1 stycznia 2022 r. połączyć samorządowe instytucje kultury: Gminny Ośrodek Kultury w Kijewie Królewskim oraz Gminną Bibliotekę Publiczną w Kijewie Królewskim, dla których organizatorem jest Gmina Kijewo Królewskie, w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie: Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteka w Kijewie Królewskim.

2. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Połączenie, o którym mowa w ust. 1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Kijewie Królewskim.

4. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;

2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej – Książnica Kopernikańska w Toruniu.

**§ 2.** Zobowiązuje się Wójta Gminy Kijewo Królewskie, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 1 ust. 4, do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1.

**§ 3.** Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do wiadomości publicznej poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kijewo Królewskie, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Kijewo Królewskie oraz na tablicach ogłoszeń łączonych instytucji kultury.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kijewo Królewskie.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Ewa Tyżaj**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194), organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach.

Stosownie do art. 19 w/w ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

W myśl art. 18 ust. 3 w/w ustawy organizator jest obowiązany na 3 miesiące przed wydaniem aktu o połączeniu lub podziale instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach takiej decyzji.

Z kolei, przepisy art. 13 ust. 2 i 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) stanowią, że organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem i może dokonać połączenia biblioteki z inną instytucją kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

Stosownie do art. 13 ust. 8 w/w ustawy połączenie instytucji kultury wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

W oparciu o powyższe przepisy prawne, Rada Gminy Kijewo Królewskie zamierza z dniem 1 stycznia 2022 r. połączyć dwie samorządowe instytucje kultury: Gminny Ośrodek Kultury w Kijewie Królewskim zlokalizowany przy ul. Chełmińskiej 7D oraz Gminną Bibliotekę Publiczną w Kijewie Królewskim umiejscowioną przy ul. św. Wawrzyńca 6A, w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie: Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteka w Kijewie Królewskim.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zakresie kultury oraz upowszechniania wiedzy i zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie czytelnictwa. Połączenie obu instytucji kultury jest w pełni uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie.

W obecnym kształcie organizacyjnym, obsada etatowa Gminnej Biblioteki Publicznej w Kijewie Królewskim w postaci jednej osoby, pełniącej obowiązki dyrektora instytucji a zarazem bibliotekarza, uniemożliwia zapewnienie pełnej całorocznej dostępności do księgozbioru, w szczególności w okresie urlopu bądź innej usprawiedliwionej nieobecności, a także uniemożliwia zapewnienie efektywnego zarządzania. Z punktu widzenia merytorycznego, organizacyjnego oraz ekonomicznego nieracjonalne byłoby utrzymywanie dodatkowej części etatu stanowiącego zastępstwo dla etatu bibliotekarza. Osoba zatrudniona na część etatu miałaby też utrudnioną możliwość zdobycia doświadczenia i wiedzy o księgozbiorze.

Odrębność organizacyjna Gminnej Biblioteki Publicznej to znaczny nakład pracy na działania związane ze spełnianiem ustawowo nałożonych na instytucję obowiązków wynikających m.in. z prawa pracy, ustawy o finansach publicznych czy ustawy o rachunkowości, co dodatkowo stwarza trudności w zapewnieniu obsady osoby dysponującej tak szerokim zakresem kompetencji, przy czym tylko część z tych kompetencji służy istocie i misji instytucji, jaką jest biblioteka.

Realizacja zadań Gminnej Biblioteki Publicznej, określonych w ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, po połączeniu z Gminnym Ośrodkiem Kultury będzie zapewniona dzięki znacznej poprawie ciągłości działania instytucji, przez co wzrośnie dogodność dostępu do księgozbioru dla czytelników. Zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą

z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach oraz ustawą z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie międzybibliotecznej, prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej i edukacyjnej oraz informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, czy organizowanie spotkań z twórcami, będzie utrzymane i zapewnione na dotychczasowym wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze administracyjnej. Jednocześnie, organizowanie przez Gminny Ośrodek Kultury w Kijewie Królewskim różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowania przez sztukę, organizowanie warsztatów kreatywnych, warsztatów wykorzystania książek w tworzeniu gier komputerowych, rozbudzanie zainteresowań, organizowanie imprez kulturalnych i artystycznych oraz wystaw, spowoduje uatrakcyjnienie oferty nowopowstałej instytucji.

Połączenie przedmiotowych instytucji nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań obu jednostek a przyczyni się do skuteczniejszego działania oraz świadczenia wysokiego poziomu usług i zapewnienia bardziej różnorodnych form działania. Wykorzystując dotychczasowe doświadczenie, oferta będzie na pewno na wyższym poziomie, bardziej różnorodna i skierowana do szerszego grona odbiorców, co w dobie dzisiejszego postępu technologicznego jest niezbędne. Zostanie poszerzona oferta biblioteczna o nowe tytuły, a także sprzęt czytelniczy (audiobooki), służący zachęceniu mieszkańców Gminy do jeszcze szerszego korzystania z usług bibliotecznych. Należy zaznaczyć, że dla Organizatora kwestia utrzymania i zwiększenia poziomu czytelnictwa jest priorytetowa w dobie ogólnokrajowego spadku czytelnictwa. Organizator zapewnia, iż czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie. Gminna Biblioteka Publiczna zyska, poprzez możliwość korzystania z atrakcyjnego wyposażenia Gminnego Ośrodka Kultury.

Połączenie biblioteki oraz gminnego ośrodka kultury umożliwi zaplanowanie pracy rocznej, jako jednego organu instytucjonalnego, przy realizacji jednego budżetu i da możliwość dokładniejszego nadzoru nad działalnością jednej instytucji kultury.

Istotnym argumentem przemawiającym za połączeniem obu instytucji jest również fakt, że obsługę finansową obu instytucji prowadzi ta sama osoba, a siedziby obu instytucji usytuowane są w niewielkiej odległości od siebie. W nowoutworzonej instytucji kultury prowadzona będzie jedna obsługa finansowa, administracyjna oraz organizacyjna, co pozwoli na efektywne wykorzystanie zasobów obu instytucji. Powyższe wpłynie na racjonalizację wydatków ponoszonych przez Gminę Kijewo Królewskie na działalność kulturalną, w tym biblioteczną.

Ponadto, połączenie biblioteki z ośrodkiem kultury przyczyni się do racjonalnego wykorzystania istniejącego potencjału ludzkiego i materialnego. Oczekiwany skutkiem połączenia Gminnego Ośrodka Kultury i Gminnej Biblioteki Publicznej będzie powstanie jednego dużego i wielofunkcyjnego ośrodka, co będzie miało wpływ na realizację wydatków ponoszonych przez Gminę Kijewo Królewskie. Ponadto, pozwoli na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby wspólnoty samorządowej, a jednocześnie nie ograniczy mieszkańcom gminy dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych i informacji.

Pozytywnymi skutkami połączenia dwóch dotychczasowych samorządowych instytucji kultury będzie, w kwestiach:

- 1) formalno-prawnych:
  - a) wspólny statut dla obu instytucji,
  - b) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne,
  - c) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej,

- d) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych,
  - e) wspólna strona internetowa i Biuletyn Informacji Publicznej;
- 2) organizacyjno-kadrowych:
- a) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji,
  - b) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników, przy zmniejszonej obsadzie stanowisk kierowniczych (jeden dyrektor zarządzający połączoną instytucją),
  - c) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników,
  - d) większe możliwości zmiany zakresów obowiązków pracowników,
  - e) łatwiejsze zarządzanie instytucją,
  - f) uproszczenie struktur zarządzania;
- 3) finansowych:
- a) tworzenie budżetu dla jednej instytucji z wyodrębnieniem pozycji planu dla działalności bibliotecznej i kulturalnej,
  - b) większa możliwość aplikowania o środki pozabudżetowe,
  - c) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań w projektach,
  - d) realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (np. zamówienia materiałów, naprawy, usługi, itp.),
  - e) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych.

Przedmiotem działań utworzonego na bazie dotychczasowych instytucji kultury Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Kijewie Królewskim będzie wykonywanie zadań własnych Gminy Kijewo Królewskie w zakresie organizowania działalności kulturalnej, zaspokajania potrzeb informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczenie w upowszechnianiu wiedzy i kultury z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych.

Połączenie biblioteki z ośrodkiem kultury jest uzasadnione względami administracyjnymi, ale przede wszystkim jest zasadne, gdyż kompetencje ustawowe tych podmiotów oraz formy ich realizacji niejednokrotnie przenikają się oraz uzupełniają. Utworzenie jednostki pn. Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteka w Kijewie Królewskim będzie miało pozytywny wpływ na racjonalizację wydatków ponoszonych przez Gminę na działalność kulturalną oraz spowoduje zmniejszenie kosztów administracyjnych. Nastąpi centralizacja zarządzania zasobami ludzkimi, w tym połączenie służb finansowo-księgowych, co przyczyni się do bardziej racjonalnego wykorzystania istniejącego potencjału obu instytucji.

Połączenie instytucji przyniesie obniżenie kosztów administracyjnych, co pozwoli na zwiększenie środków finansowych na bezpośrednią działalność kulturalną i czytelniczą. Połączenie w/w instytucji kultury pozwoli Organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby wspólnoty samorządowej. Jedna instytucja powstała w wyniku połączenia zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa, bibliotekarstwa oraz zaspokoi w większym stopniu potrzeby kulturalne społeczności lokalnej.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.